

Вокруг света за 80 секунд

1 декабря вступил в действие **Лиссабонский договор** о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества. Что изменится для России в ее отношениях с Европейским Союзом?

Экспертный взгляд:



Дмитрий Суслов, зам. директора Центра комплексных европейских и международных исследований, научный сотрудник, зам. руководителя Центра прикладных исследований Россия – ЕС Института Европы РАН

«Необходимо различать долгосрочную и краткосрочную перспективы. В краткосрочной перспективе вступление в силу Лиссабонского договора несколько замедлит ход переговоров между Россией и ЕС в силу того, что потребуется время на институциональную реформу органов ЕС и, соответственно, изменение переговорных форматов РФ-Евросоюз. Например, до последнего времени Россия ведет переговоры о новом Стратегическом соглашении, которое должно придти на смену Соглашению о партнерстве и сотрудничестве, с Direktoratом Комиссии ЕС по внешним связям. Его функции, как и ряд функций Совета ЕС, передаются новой единой внешнеполитической службе Евросоюза. Это потребует определенных пересогласований внутри ЕС о том, какие подразделения новой внешнеполитической службы будут вести переговоры с Россией по тем или иным вопросам, как и в каком объеме ей будет передан мандат Комиссии по переговорам о новом соглашении. Кроме того, определенному пересмотру может быть подвергнут и сам мандат, согласовывавшийся еще с 2006 года. Соответственно, могут начаться новые консультации по этому вопросу между странами-членами ЕС.

В то же время в долгосрочной перспективе Лиссабонский договор вряд ли окажет значительное воздействие на отношения России и ЕС. Внешняя политика ЕС как наднационального субъекта по-прежнему будет представлять собой функцию от интересов стран-членов. Внешнеполитическая служба будет подотчетна Совету ЕС, то есть будет фактически представлять собой исполнительный орган, а не орган принятия решений. Принимать же решения будет государство. В действительности Лиссабонский договор никаких дополнительных ограничений для стран-членов. Он не умаляет суверенитет стран, что коренным образом отличает его от проекта Конституции ЕС по этой причине и не принятого. Напротив, по ряду вопросов суверенитет стран-членов усиливается.

По наиболее важным для России вопросам – проблематике безопасности и энергетики – основные компетенции, как и раньше, остаются у стран-членов ЕС, самостоятельно решающих как обеспечивать свою энергетическую и внешнеполитическую безопасность, то есть в частности у кого, по каким ценам и в каком объеме закупать энергоносители, в какие организации безопасности и альянсы вступать.

Это значит, что Россия по-прежнему будет в приоритетном порядке выстраивать двусторонние отношения с Францией, Германией, Италией и другими странами-членами ЕС, в то время как сам Европейский Союз останется с этой точки зрения менее интересным партнером. Отношения России и ЕС в целом будут являться функцией того, насколько успешно страны-члены ЕС смогут придти к общему знаменателю. Нынешний тупик в отношениях в результате вступления в силу Лиссабонского договора преодолен не будет. Если коротко сформулировать, то вступление для России в силу Лиссабонского договора в долгосрочной перспективе – это и не «холодно» и не «жарко».

Цифры и факты

Название: Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества

English: Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community)

Подписан: на саммите ЕС 13.12.2007 г.

Вступил в действие: 1.12.2009 г.

Ратифицирован:

всеми 27 странами-членами ЕС.

Подробнее см. стр. 2

В деталях

[Полный текст Лиссабонского договора](#) (на английском языке)

[Раздел портала ЕС, посвященный Лиссабонскому договору](#) (на английском языке)



МЭП-news

Статья Т.В.Бордачева «**Россия и Лиссабон. Власть в Евросоюзе переходит в руки сильнейших. Москве это выгодно**», подготовленная для новой авторской колонки в электронной версии журнала Forbes [читать](#)

Статья Т.Монбриалья «**Поезд без машиниста**», в журнале «Россия в глобальной политике», № 5, 2009 [читать](#)

[Программы Школы МЭП](#)
[Международные отношения](#)
[Проблемы взаимодействия с ЕС](#)

Уголок аналитика

Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества (Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community) был подписан на саммите ЕС 13 декабря 2007 года и вступил в действие 1 декабря 2009 года после ратификации всеми 27 странами-членами ЕС. Договор заменяет проект европейской Конституции и направлен на повышение политической и экономической эффективности Евросоюза.

Особенности международного положения стран-участниц:

- ✓ Государства-члены имеют право заключать международные договоры, при условии, что они не противоречат соглашениям, подписанным ЕС или не относятся к зоне компетенции Союза.
- ✓ Вводится новая система голосования по принципу квалифицированного или «двойного большинства»: решение будет считаться принятым, если за него проголосуют представители не менее 55% государств ЕС, в который проживает не менее 65% населения. Система начнет действовать с 2014 года.
- ✓ Лиссабонский договор впервые вводит пост председателя Евросовета, который избирается лидерами ЕС на два с половиной года, и высокого представителя ЕС по международным делам, а также содержит статью о возможности выхода из Евросоюза (в соответствии с законодательством страны; уведомление Евросовета и по решению Совета, принятого квалифицированным большинством).

Ключевые положения

Лиссабонского договора:

- ✓ демократизация процедур принятия решений;
- ✓ модернизация основных институтов ЕС;
- ✓ последовательное стремление к экономическому и валютному единству;
- ✓ коллективная ответственность ЕС, в случае агрессии по отношению к одной из стран-членов;
- ✓ усиление юридической и судебной систем;
- ✓ дальнейшая кооперация в ключевых областях, например, возобновляемая энергия, изменения климата, гуманитарная помощь, исследования космоса и другие.

Распределение ключевых компетенций между ЕС и национальными правительствами

Зона компетенции ЕС	Зона совместной компетенции	Зона национальной компетенции
общая внешняя политика	функционирование внутреннего рынка	защита здоровья населения, промышленность, культура, туризм, образование, проблемы молодежи и спорт.
политика безопасности	социальная политика	
функционирование таможенного союза, внутреннего рынка *	сельское хозяйство и рыболовство, проблемы окружающей среды, защита прав потребителей, транспорт, энергетика, пространство свободы, безопасности и правопорядка, общие проблемы здоровья населения, исследования, технологическое развитие, космическое пространство, развитие сотрудничества и гуманитарной помощи, координация вопросов занятости и социальной политики в странах-членах.	
монетарная политика государств-членов *		
общая коммерческая политика и заключение международных договоров *		
*если меры, предпринимаемые в данных сферах, предусмотрены основополагающими договорами ЕС; если того требует достижение целей, обозначенных в договорах; если того требует юридически обязательный документ ЕС; если принимаемые меры могут «повлиять на общие правила ЕС или изменить их»		



Редактор: Е.С.Тузикова
Корреспондент: М.А.Павлова